

Kulturstyrelsen
H. C. Andersens Boulevard 2
1553 København V

Sendt per mail: medi@kulturstyrelsen.dk

København den 3. november 2015

Høringssvar til høring over justeret udkast til bekendtgørelse om ikkekommerciel lokalradiovirksomhed

Dansk Folkeoplysnings Samråd (DFS) takker for muligheden for at afgive høringssvar til det justerede udkast til bekendtgørelse.

DFS støtter høringssvaret fra S sammenslutningen Af Medier i Lokalområdet, SAML, som har følgende bemærkninger til det udsendte justerede udkast til bekendtgørelse om ikkekommerciel lokalradiovirksomhed (SAML indsender også selv separat sine bemærkninger):

Overordnet finder vi stadig, jf. vores høringssvar af den 22. maj 2015, at der er mange gode tiltag i den foreslåede nyordning for de ikkekommercielle lokalradioer, særligt at nyordningen vil kunne stoppe det omfattende tilskudsrytteri, der tidligere fandt sted.

Vi ser det også stadig som et godt tiltag, at nyordningen skal være med til at højne kvaliteten på de producerede og udsendte programmer fra de ikkekommercielle lokalradioer. Men igen vil vi godt advare mod, at ordningen ikke bliver for rigid, således at den nuværende mangfoldighed, diversitet og muligheden for at de mediesvage grupper også kan komme til orde i et elektronisk medie går tabt. Vi har tidligere brugt begrebet omni-bus medier, vi vil gerne igen henlede opmærksomheden på, at der allerede eksisterer omni-bus medier på det regionale plan: DR's regionale radiokanaler og TV2's regionale TV-stationer. SAML ser ingen grund til at gå disse medier i bedene ved at lave et lag af lokale omni-bus radioer.

Ikkekommerciel lokalradio er i dag, rensat for de ovenfor nævnte tilskudsryttende stationer, folkeoplysende og demokratiskabende virksomheder, der som eneste elektroniske medie er public access medier. De udfylder således allerede i dag den rolle, der på lokalt plan ikke udfyldes af noget andet medie, hverken trykt eller elektronisk. SAML mener, denne unikke del af det samlede medie billede bør og skal understøttes og bevares.



SAML vil gerne takke for forlængelsen af også de ikkekommercielle programtilladelser til den 31. december 2016 samt for at der nu skabes mulighed for at finde mindst én frekvens i de kommuner, hvor der i dag allerede sendes ikkekommerciel radio.

Konkret

§ 5, stk. 1. SAML kan ikke støtte, at der kun udstedes hele sendemuligheder. Der bør, som tilfældet er i dag, være mulighed for flere tilladelser på samme frekvens. Der eksisterer i dag en lang række velfungerende ikkekommercielle radiosendesamvirker.

Stk. 2. SAML anbefaler, at der fremover gives tilladelse til at samme tilladelsesindehaver kan benytte mere end en frekvens per kommune. Der er i dag en lang række kommuner, hvor det er nødvendigt med mere end én frekvens (sender) for at kunne dække hele kommunen.

§ 8. SAML er ikke i stand til at anbefale en bestemt daglig minimums sendetid. De foreslåede 6 timer vil være et udmærket bud, hvis rammebetingelserne er i orden. Hvis det ikke er tilfældet, vil det ikke være muligt at løfte opgaven.

§ 11, stk. 2. SAML er helt enig i at programmerne skal produceres af tilladelsesghaver i tilladelsesområdet. Men er meget i vildrede med, hvad der egentlig menes med (forstås), *at programmerne herudover kan produceres af borgere hjemmehørende i tilladelsesområdet, såfremt produktionen er et led i tilladelsesghavers facilitering af public access?*

Tilladelsesghaver er borgere i tilladelsesområdet, således er der faciliteret public access. Dette er i dag allerede tilfældet hos de ikkekommercielle radioer, når der som ovenfor nævnt er renset for de tilskudsryttende stationer. Vi kan frygte, at der i Kulturstyrelsen ikke findes den fornødne mediepolitiske fagviden til helt at forstå begrebet public access.

Stk. 4. SAML mener stadig at kravene om, at programmerne skal handle om eller være med personer fra lokalområdet eller handle om lokale forhold ikke bør være et krav. Selv om der nu åbnes for mulighed for *omtale* af nationale begivenheder m.v. med et lokalt perspektiv for befolkningen i tilladelsesområdet. Vi finder det stadig for snævert formuleret, hvad med reportager, interviews med mere ifbm. Folkeafstemninger, Folketingsvalg med mere?

§ 12 SAML er glade for muligheden for at kunne genudsende, det har vi advokeret for i årevis. Men to gange daglige genudsendelser er lige i overkanten. Vi vil gerne foreslå, at der åbnes mulighed for at kunne udsende programmer produceret af andre radiostationer andre steder i landet. Vi er klar over, at det vil være i modstrid med kravet om at programmerne skal være fra/til/om eller med borgere i tilladelsesområdet, men der produceres megen lytteværdig radio rundt om i landet, der kan have interesse for borgere i andre dele af landet.

§ 16, stk 2 afsnit 5) *Det oplyses endvidere, om virksomheden retter sig mod bestemte målgrupper, fx alders- eller befolkningsgrupper.* Dette afsnit forstår vi ikke relevansen af, hvis der som nævnt i § 5 kun kan udstedes tilladelser til hele sendemuligheder, dvs. 168 timer per uge, kan udsendelsesvirksomheden vel kun rette sig til hele befolkningen i det givne sendetilladelsesområde?

Afsnit 7) *oplysninger om, hvorvidt og i givet fald hvorledes tilladelsesghaver tilbyder public access, dvs. faciliterer at programmer produceret af borgere hjemmehørende i tilladelsesområdet udsendes på radiostationen.* Igen er vi ikke sikre på, hvorledes dette skal forstås? Jf. bemærkningerne til § 11, stk. 2 så er tilladelsesghaver borger i tilladelsesområdet,



og hvorledes og hvor forestiller man sig at (øvrige) borgere i tilladelsesområdet skal kunne producere programmer af en tidssvarende kvalitet, hvis det ikke finder sted på radiostationen? Vi er ikke i stand til at se, hvordan de kommende ansøgere skal kunne dokumentere dette?

Konkluderende

finder SAML, at der er flere gode tiltag i det udsendte justerede udkast til bekendtgørelse, særligt at der nu er fundet flere sendemuligheder, og at der stilles krav om, at stationen skal være hjemmehørende i sendetilladelsesområdet samt at et flertal af bestyrelsen skal være bosiddende i sendetilladelsesområdet.

I princippet anbefaler vi stadig delingen mellem kommerciel og ikkekommerciel lokalradiovirksomhed, da de to typer radio har forskellige målgrupper og formål jf. citat af DR's tidligere radiodirektør Leif Lønsmann: (...) ”*Hvor DR henvender sig til lytterne som borgere ser reklameradioerne dem som forbrugere, mens de ikkekommercielle betragter lytterne som brugere og aktive medspillere i de lokale demokratiske processer.*”

Men da vi erfarer, at Danske Medier ikke længere indtager dette standpunkt, da den foreslåede adskillelse af frekvenserne giver Danske Mediers medlemmer store problemer, tilslutter SAML sig det samme standpunkt.

Konkluderende finder SAML, at stort set alle de foreslåede elementer i nyordningen vil kunne løftes af de ikkekommercielle lokale radiostationer (på trods af de ovennævnte konkrete bemærkninger) HVIS, som nævnt, at rammebetingelserne er i orden.

Hvis det besluttet, som foreslået, at der kun udstedes hele sendetilladelser og at der i alt udstedes 103 sendetilladelser til ikkekommerciel radiovirksomhed, fremgår det af det medsendte kommenterede høringsnotat (side 23 nederst), at det årlige tilskud per sendetilladelsesindehaver vil blive på 170.097 kr, en forhøjelse med ca 60.000,- kr ifht. det nuværende tilskud per radio.

Dermed er rammebetingelserne ikke i orden. Det vil ikke være muligt for de kommende ikkekommercielle radioer at overleve for så lille et beløb. Sendeudgifter og ophavsretsudgifter vil alt andet lige stige betydeligt for den enkelte radiostation. Samlet set vil de kommende radioer komme til at stå betydeligt svagere økonomisk set end tilfældet er i dag (og det er slemt nok). Der vil der komme øgede udgifter til administration af en større radiostation samt ikke mindst øgede udgifter til programproduktion, som vel er det væsentlige i nyordningen.

Det er korrekt, at der også vil være forskellige stordriftsfordele (i det mindste i nogle områder) mindre huslejeudgifter f.eks. men det samlede billede vil være øgede udgifter. F.eks er der i dag i den gamle Aalborg Kommune syv sendetilladelsesindehavere, der samlet i 2015 modtog 782.096 kr. Aalborg kommune vil således miste 611.999 kr. Alene sendeudgifter til hovedsenderen på 92,2 mhz udgør i dag kr. 90.000,- en udgift der i dag deles af de syv radioer. Fremtidigt vil én station skulle løfte disse udgifter alene.

Det fremgår i øvrigt af Kulturministeriets bemærkninger i det kommenterede høringsnotat, at der fremover intet vil være til hinder for at de nuværende (mindre) foreninger kan slå sig



sammen i en større forening, der søger om en sendetilladelse. Det vil formentlig også ske mange steder i landet, hvor der i dag findes mere end en ikke-kommerciel lokalradio, men der er flere områder, hvor der i dag kun findes en ikke-kommerciel lokalradio. Så det løser ikke det grundlæggende økonomiske problem. Det vil derimod og også give større udfordringer til at sikre, at der rent faktisk også kommer noget ud i æteren, at hjemmesiden er opdateret, at den direkte live stream fungerer, at der stilles programmer til rådighed on demand (dvs. de er renset for afgiftsbelagt musik), at radioen er på de sociale medier med meget mere.

De ovennævnte opgaver, for ikke at nævne de administrative opgaver, vil kræve fastansatte medarbejdere. Det vil ikke være muligt med det nævnte tilskudsbeløb.

SAML vil derfor foreslå, at der inden denne bekendtgørelse træder i kraft, undersøges, for sammenlignelighedens skyld, hvor mange daglige timer, der produceres på den enkelte DR regionale radio og hvor mange ansatte, der er i alt på DR's P4 og hvor mange midler (penge) der er afsat til DR's regionale radioer. Det er vores opfattelse, at der i dette justerede udkast til bekendtgørelse stilles større krav til de ikkekommercielle lokale radiostationer end der gøres til DR's regionale ditto.

Vi er bekendt med, at det falder uden for denne høring, men vil alligevel foreslå, at når den ovennævnte sammenlignelige undersøgelse er afsluttet, så tages politisk stilling til at finde yderligere midler, således at den samlede pulje til ikkekommerciel radio- og tv-virksomhed kan øges.

SAML kan ikke anbefale, at der findes midler ved at beskære DR's budget yderligere, men vi er bekendt med, at der årligt er overskydende licensmidler til rådighed. Vi ser det som en mulighed at anvende en del af disse midler til at højne den årlige pulje til de ikkekommercielle radio- og tv-stationer.

Med venlig hilsen



Trine Bendix
Sekretariatsleder
Dansk Folkeoplysnings Samråd

